



Deliberazione dell'Amministratore Unico

n. 001 del 13.01.2026

Oggetto: Affidamento incarico legale per la difesa del RTI (Air Campania S.p.A., ATM e ATC) nei ricorsi T.A.R. Campania r.g. n. 7002/2025 e 7003/2025 - Collegio difensivo: Avv. Massimiliano Giordano, Studio Legale Vosa (avv.ti Paolo e Andrea Vosa), Avv. Giovanna De Santis, Avv. Fabio Baglivo.

L'AMMINISTRATORE UNICO

Premesso:

- che con determinazione del Commissario di ACaMIR n. 249 del 22.12.2017 è stata indetta una Gara Europea, a procedura ristretta, per l'affidamento in concessione "net cost", suddiviso in 4 lotti, dei servizi minimi di Trasporto Pubblico Locale su gomma di interesse regionale della Regione Campania;
- che AIR CAMPANIA ha partecipato al lotto 2 (bacino di Avellino-Benevento) in un R.T.I. composto dalla stessa AIR CAMPANIA (mandataria) e dalla società SITA Sud srl (mandante) e al lotto 3 (bacino di Caserta) in un R.T.I. composto dalla stessa AIR CAMPANIA (mandante), dalla A.T.C. srl (mandataria) e dalla A.T.M. spa (mandante);
- che, con determinazione n. 309/2024 del 26.06.2024 è stato aggiudicato da parte di ACaMIR l'affidamento del servizio minimo TPL del Lotto 2 relativo al bacino di Avellino-Benevento al R.T.I. AIR-SITA Sud, mentre con determinazione n. 310/2024 del 26.06.2024, è stato aggiudicato il Lotto 3 relativo al bacino di Caserta al R.T.I. ATC-ATM-AIR;
- che, relativamente al lotto 3, di cui il R.T.I. ATC-ATM-AIR è risultato aggiudicatario, con ricorso depositato innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania - Sezione di Napoli, iscritto al r.g. n. 7002/2025, notificato il 03.12.2025 e acquisito in pari data al protocollo aziendale al n. AIRCA/0067180/2025, la Società D.A.V. S.r.l. - Ditta Angelino Vincenzo, operatore economico del settore trasporti, ha impugnato la Delibera di Giunta Regionale Campania n. 705/2025 dell'8 ottobre 2025, la nota ACaMIR prot. n. 5353 del 29 settembre 2025 (relazione di stima per l'adeguamento dei corrispettivi della gara TPL), la nota ACaMIR n. 5485 del 6 ottobre 2025, i Piani Economico-Finanziari aggiornati e tutti gli atti istruttori relativi alla modifica del corrispettivo per le gare di TPL su gomma, chiedendone l'annullamento previa sospensione;
- che, con ulteriore ricorso depositato innanzi al medesimo Tribunale Amministrativo Regionale, iscritto al r.g. n. 7003/2025, notificato il 03.12.2025 e acquisito in pari data al protocollo aziendale al n. AIRCA/0067158/2025, una pluralità di operatori economici del settore trasporti - S.C.A.M., Società Concessioni Autolinee Mataluna a r.l., Autoservizi Petteruti S.r.l., Autolinee e Noleggio Mezzullo S.r.l., Autolinee F.lli Verdicchio, Autoservizi Eredi Roberto Ferrazza S.r.l., Autoservizi Gaetani S.r.l., Autoservizi Gianfrancesco, Autoservizi Romanelli S.r.l., Autolinee Fernandes Aniello S.r.l., Autoservizi Sardella S.r.l., Angelo Ferrazza e C. S.a.s., Laudato Fiore S.r.l. e Mastrantonì Autolinee S.r.l. - ha proposto analogo ricorso, avente il medesimo oggetto e fondato sugli stessi motivi, chiedendo l'annullamento previa sospensione della Delibera regionale n. 705/2025 e della relativa documentazione istruttoria;
- che entrambi i ricorsi contestano la legittimità della sostanziale rinegoziazione bilaterale dei corrispettivi delle concessioni TPL, con particolare riferimento al Lotto Caserta, intervenuta prima della stipula dei contratti di servizio, deducendo la violazione dei principi di par condicio competitorum, trasparenza, immodificabilità dell'offerta, della lex specialis di gara (art. 4.12 del Disciplinare) nonché dell'art. 106 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- che i ricorsi contengono altresì istanza cautelare di sospensione, finalizzata a evitare la cristallizzazione degli effetti degli atti impugnati;
- che si rende pertanto necessaria la costituzione in giudizio di Air Campania S.p.A., al fine di resistere ai suddetti ricorsi e difendere la legittimità degli atti impugnati nonché dell'operato della Giunta Regionale della Campania in materia di determinazione dei corrispettivi delle concessioni TPL;
- che con verbale del Comitato di Gestione del 7 gennaio 2026, convocato dall'Ing. Serenella Matarazzo, sono stati individuati e approvati i professionisti incaricati della difesa del RTI (rappresentato da Air Campania S.p.A., ATM e ATC) nei due giudizi in oggetto, e precisamente: Avv. Massimiliano Giordano (Foro di Salerno); Avv. Paolo Vosa e Avv. Andrea Vosa - Studio Legale Vosa (Foro di Napoli); Avv. Giovanna De Santis (Foro di Napoli); Avv. Fabio Baglivo (Foro di Roma);

- che l'Avv. Massimiliano Giordano, d'intesa con tutti i componenti del collegio difensivo, ha trasmesso un primo preventivo di spesa a mezzo PEC, acquisito al protocollo aziendale con n. AIRCA/0070724/2025 del 19.12.2025, successivamente rimodulato e trasmesso in versione aggiornata con PEC del 22.12.2025, acquisita al protocollo aziendale con n. AIRCA/0071248/2025;
- che nel preventivo rimodulato il compenso complessivo è stato rideterminato in euro 60.000,00 oltre accessori di legge, da intendersi onnicomprensivo per entrambi i ricorsi, senza applicazione di alcuna maggiorazione per il secondo giudizio e con riserva di una eventuale maggiorazione del 20% esclusivamente in caso di proposizione di ricorso incidentale;
- che con il verbale del 7 gennaio 2026, i membri effettivi del Comitato Tecnico di Gestione hanno approvato all'unanimità il suddetto preventivo, accettandolo integralmente così come formulato, inclusa la prevista decurtazione;
- che le parti hanno concordato che le quote di riparto del compenso seguiranno le modalità adottate per i precedenti incarichi, in base alle rispettive quote di esecuzione del RTI (ATC 5%, ATM 19%, Air Campania 76%), salvo successivo conguaglio;
- che l'Ufficio Legale ha valutato congruo il compenso richiesto, ritenendolo conforme al criterio di calcolo e al ribasso già applicati nel precedente procedimento promosso da Autoservizi Riccitelli S.r.l. (scaglione pari al 10% del valore del contratto, fascia di media complessità e ulteriore significativa riduzione rispetto ai parametri di cui al D.M. n. 55/2014, come aggiornato dal D.M. n. 147/2022);

Considerato:

- che i professionisti incaricati hanno già provveduto alla costituzione in giudizio nei termini di legge e che l'udienza cautelare innanzi al T.A.R. Campania - Sezione di Napoli risulta fissata per il 14 gennaio 2026, rendendosi pertanto necessario formalizzare l'affidamento dell'incarico e il relativo impegno di spesa;
- che la complessità della materia, afferente a gare pubbliche di trasporto, concessioni "net cost", principi comunitari di concorrenza e modifiche sostanziali dei contratti pubblici, rende necessario il supporto di professionisti dotati di specifica esperienza in materia di contenzioso amministrativo;
- che il collegio difensivo individuato è idoneo a garantire un'adeguata e qualificata tutela degli interessi di Air Campania S.p.A.;
- che il compenso professionale proposto risulta conforme ai parametri normativi ed equo in relazione alla complessità e al valore economico della controversia;
- che il preventivo è stato regolarmente approvato dal Comitato di Gestione in data 7 gennaio 2026, in rappresentanza del RTI, e rispecchia l'accordo di tutte le componenti del raggruppamento;

Rilevato:

- che, con nota prot. AIRCA/001924/2026 del 13.01.2026, il Dirigente Legale, Finanza e Patrimonio, Antonio Pellegrino, ha proposto di:
 1. di affidare l'incarico di rappresentanza, assistenza e difesa del RTI costituito da Air Campania S.p.A., ATM e ATC nei giudizi instaurati innanzi al T.A.R. Campania – Sezione di Napoli, r.g. n. 7002/2025 e r.g. n. 7003/2025, al collegio difensivo composto da: Avv. Massimiliano Giordano (Foro di Salerno), Studio Legale Vosa (Avv.ti Paolo e Andrea Vosa del Foro di Napoli), Avv. Giovanna De Santis (Foro di Napoli), Avv. Fabio Baglivo (Foro Roma), dando atto che l'incarico si intende comprensivo delle attività difensive già espletate, ivi inclusa la costituzione in giudizio e la fase cautelare in corso;
 2. di prevedere un compenso professionale complessivo pari a euro 60.000,00 oltre accessori di legge (15% spese generali, 4% CPA e IVA se dovuta), onnicomprensivo per entrambi i ricorsi, come da preventivo acquisito al protocollo aziendale n. AIRCA/0071248/2025 del 22 dicembre 2025 e approvato dal Comitato di Gestione in data 7 gennaio 2026, articolato come segue:

- a) Fase di studio della controversia: € 12.070,39;
 - b) Fase introduttiva del giudizio: € 8.411,58;
 - c) Fase istruttoria e/o di trattazione: € 8.569,18;
 - d) Fase decisionale: € 20.046,40;
 - e) Fase cautelare collegiale: € 10.902,44;
3. di confermare che le quote di riparto del compenso seguiranno le modalità adottate per i precedenti incarichi, in base alle rispettive quote di esecuzione del RTI (ATC 5%, ATM 19%, Air Campania 76%), salvo successivo conguaglio;

Preso atto: del parere favorevole della Direzione Generale;

Ritenuto:

- di dover prendere atto della suddetta nota prot. AIRCA/001924/2026 del 13.01.2026 e autorizzare quanto proposto dal Dirigente Legale, Finanza e Patrimonio;

Ravvisata:

- la propria competenza all'adozione del presente atto ed attestata la insussistenza di qualsivoglia conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis della L. 241/90 e della omologa misura contenuta nel PTPCT 2024-2026;

D E L I B E R A

- prendere atto della nota prot. n. AIRCA/001924/2026 del 13.01.2026 del Dirigente Legale, Finanza e Patrimonio, Antonio Pellegrino, e, per l'effetto, su conforme parere favorevole della Direzione Generale:

1. affidare l'incarico di rappresentanza, assistenza e difesa del RTI costituito da Air Campania S.p.A., ATM e ATC nei giudizi instaurati innanzi al T.A.R. Campania - Sezione di Napoli, r.g. n. 7002/2025 e r.g. n. 7003/2025, al collegio difensivo composto da: Avv. Massimiliano Giordano (Foro di Salerno), Studio Legale Vosa (Avv.ti Paolo e Andrea Vosa del Foro di Napoli), Avv. Giovanna De Santis (Foro di Napoli), Avv. Fabio Baglivo (Foro di Roma), dando atto che l'incarico si intende comprensivo delle attività difensive già espletate, ivi inclusa la costituzione in giudizio e la fase cautelare in corso;

2. prevedere un compenso professionale complessivo pari a euro 60.000,00 oltre accessori di legge (15% spese generali, 4% CPA e IVA se dovuta), onnicomprensivo per entrambi i ricorsi, come da preventivo acquisito al protocollo aziendale n. AIRCA/0071248/2025 del 22 dicembre 2025 e approvato dal Comitato di Gestione in data 7 gennaio 2026, da intendersi senza applicazione di alcuna maggiorazione per il secondo giudizio e con riserva di una eventuale maggiorazione del 20% esclusivamente in caso di proposizione di ricorso incidentale, articolato come segue:

- a) Fase di studio della controversia: € 12.070,39;
- b) Fase introduttiva del giudizio: € 8.411,58;
- c) Fase istruttoria e/o di trattazione: € 8.569,18;
- d) Fase decisionale: € 20.046,40;
- e) Fase cautelare collegiale: € 10.902,44;

3. confermare che le quote di riparto del compenso seguiranno le modalità adottate per i precedenti incarichi, in base alle rispettive quote di esecuzione del RTI (ATC 5%, ATM 19%, Air Campania 76%), salvo successivo conguaglio;

- mandare agli uffici competenti per gli adempimenti consequenziali.

L'Amministratore Unico
F.to Anthony Acconcia